

Nacrt prijedloga akta
„Odluka o komunalnim djelatnostima na području Grada Supetra“

Na temelju članka 26., članka 33. stavak 1., članka 34. stavak 1., članka 44. stavak 2. i članka 48. stavak 2. Zakona o komunalnom gospodarstvu (“Narodne novine” broj 67/18. i 110/18.) i članka 32. Statuta Grada Supetra (“Službeni glasnik Grada Supetra” broj: 09/09., 04/13., 03/14. i 09/15.), Gradsko vijeće Grada Supetra na ___ sjednici održanoj dana _____ 2019. godine, donosi

O D L U K U

o komunalnim djelatnostima na području Grada Supetra

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Ovom Odlukom o komunalnim djelatnostima na području Grada Supetra (u daljem tekstu: Odluka) utvrđuju se komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i komunalne djelatnosti kojima se pojedinačno korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području Grada Supetra, utvrđuju se komunalne djelatnosti od lokalnog značaja, način povjeravanja i uvjeti obavljanja komunalnih djelatnosti te druga pitanja od značaja za obavljanje tih djelatnosti na području Grada Supetra.

II. VRSTE KOMUNALNIH DJELATNOSTI

a) Komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture

Članak 2.

(1) Na području Grada Supetra obavljaju se slijedeće zakonom propisane komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture:

1. održavanje nerazvrstanih cesta,
2. održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima,
3. održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda,
4. održavanje javnih zelenih površina,
5. održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene,
6. održavanje groblja,
7. održavanje čistoće javnih površina,
8. održavanje javne rasvjete.

2) U sklopu obavljanja djelatnosti iz stavka 1. ovog članka može se osigurati i građenje komunalne infrastrukture.

(3) Što se podrazumijeva pod komunalnim djelatnostima iz točaka 1., 2., 3., 4., 5., 6. i 7. stavka 1. ovog članka propisano je Zakonom o komunalnom gospodarstvu (dalje u tekstu: ZKG).

(4) Pod održavanjem *čistoće javnih površina* podrazumijeva se čišćenje površina javne namjene, uključivo sa površinama svih javnih cesta sa pripadajućim nogostupima u zahvatu građevinskih područja na prostoru Grada Supetra, koje čišćenje obuhvaća ručno i strojno čišćenje i pranje javnih površina od otpada, snijega i leda, kao i postavljanje i čišćenje košarica za otpatke i uklanjanje otpada koje je nepoznata osoba odbacila na javnu površinu ili zemljište u vlasništvu Grada.

(5) Pod održavanjem *javne rasvjete* podrazumijeva se upravljanje i održavanje instalacija javne rasvjete, uključujući podmirivanje troškova električne energije za rasvjetljavanje površina javne namjene, prigodno ukrašavanje i osvjetljavanje naselja za božično-novogodišnje blagdane i druge manifestacije te održavanje elektroenergetskih postojenja u vlasništvu Grada Supetra.

Nacrt prijedloga akta
„Odluka o komunalnim djelatnostima na području Grada Supetra“

b) Uslužne komunalne djelatnosti

Članak 3.

(1) Na području Grada Supetra obavljaju se slijedeće zakonom propisane uslužne komunalne djelatnosti:

1. usluge parkiranja na uređenim javnim površinama,
2. usluge javnih tržnica na malo,
3. usluge ukopa pokojnika
4. komunalni linijski prijevoz putnika,
5. obavljanje dimnjačarskih poslova.

(2) U sklopu obavljanja djelatnosti iz stavka 1. ovog članka može se osigurati i građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture potrebne za obavljanje tih djelatnosti.

(3) Što se podrazumijeva pod uslužnim komunalnim djelatnostima iz točaka 1., 2., 3. i 5. stavka 1. ovog članka propisano je ZKG.

(4) Pod *komunalnim linijskim prijevozom putnika* podrazumijeva se javni cestovni prijevoz putnika na linijama unutar zona koje utvrđuje Grad Supetar na svojem području kao mikroprijevoz, a sukladno odredbama Zakona o prijevozu u cestovnom prometu.

c) Komunalne djelatnosti određene od strane predstavničkog tijela

Članak 4.

(1) Osim komunalnih djelatnosti iz članka 2. i 3. ove Odluke određuju se i druge djelatnosti od lokalnog značaja za područje Grada Supetra, koje se smatraju komunalnim djelatnostima, a to su:

1. održavanje distribucijsko telekomunikacijske kanalizacije,
2. održavanje objekata javne namjene,
3. održavanje oglasnih prostora i naprava,
4. provođenje mjera obvezne preventivne dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije,
5. sakupljanje napuštenih i izgubljenih životinja te njihovo zbrinjavanje i usluge higijeničarske službe,
6. održavanje i čišćenje plaža,
7. prigodno ukrašavanje naselja,
8. postavljanje i održavanje oznaka ulica i trgova,
9. održavanje i čišćenje javnih WC-a.

(2) Pod održavanjem *distribucijsko telekomunikacijske kanalizacije* (u daljnjem tekstu DTK) podrazumijeva se skup mjera i radnji koje se obavljaju tijekom cijele godine na održavanju postojeće DTK i njenom razvoju u zahvatu javno-prometnih i drugih javnih površina odnosno površina u vlasništvu Grada Supetra.

(3) Pod održavanjem *objekata javne namjene* podrazumijeva se tekuće održavanje i operativno upravljanje objektima javne namjene koji su u vlasništvu/suvlasništvu Grada Supetra odnosno ugovornom pravu korištenja na ime Grada Supetra, a koji su u funkciji zadovoljavanja javnih potreba (kultura, sport, tehnička kultura i drugo).

(4) Pod održavanjem *oglasnih prostora i naprava* podrazumijeva se održavanje oglasnih prostora i naprava na javnim površinama i na nekretninama u vlasništvu Grada Supetra, njihovo usklađivanje sa urbanim uređenjem naselja te upravljanje istima.

(5) Pod provođenjem mjera *obvezne preventivne dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije* podrazumijevaju se mjere suzbijanja patogenih mikroorganizama, štetnih člankonožaca i štetnih glodavaca čije je planirano, organizirano i sustavno suzbijama mjerama dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije od javnozdravstvene važnosti, kao i izvanredno utvrđene potrebite aktivnosti po iznimno utvrđenim potrebama na zaštiti javnog zdravlja.

Nacrt prijedloga akta „Odluka o komunalnim djelatnostima na području Grada Supetra“

(6) Pod *sakupljanjem napuštenih i izgubljenih životinja te njihovim zbrinjavanjem i uslugama higijeničarske službe* podrazumijeva se usluga sakupljanja napuštenih i izgubljenih životinja te njihovo zbrinjavanje sukladno propisima kojima se uređuje zaštita životinja i usluge higijeničarske službe (sakupljanja i odvoz lešina i nusproizvoda životinjskog podrijetla koji nisu za prehranu ljudi na uništavanje toplinskom preradom) sukladno propisima o veterinarstvu.

(7) Pod *održavanjem i čišćenjem plaža* podrazumijeva se održavanje i čišćenje plaža koje nisu pod koncesijom odnosno pomorskog dobra izvan luka i plaža pod koncesijama, a koja aktivnost obuhvaća održavanje opreme, instalacija i uređaja postavljenih na istima (šetnice u zahvatu plaža, stepeništa/rampe za ulaz u more, tuševi, psihološke barijere, WC-i, kabine za presvlačenje, klupe, koševi za otpatke i sl.) te čišćenje tih plaža sa odvozom prikupljenog otpada.

(8) Pod *prigodnim ukrašavanjem naselja* podrazumijeva se prigodno ukrašavanje naselja za državne praznike, božićno-novogodišnje blagdane i druge manifestacije, a koji ukrasi nisu svjetleći (zastavice, natpisi, novogodišnja drvca i slično).

(9) Pod *postavljanjem i održavanjem oznaka ulica i trgova* podrazumijeva se postavljanje naziva ulica i trgova sukladno odgovarajućoj odluci Grada Supetra te njihovo održavanje.

(10) Pod *održavanjem i čišćenjem javnih WC-a* podrazumijeva se tekuće investicijsko održavanje javnih WC-a u vlasništvu Grada uz osiguranje potrebitog potrošnog materijala te osiguranje redovnog čišćenja, a sve uz upravljanje istima.

III. NAČIN OBAVLJANJA KOMUNALNIH DJELATNOSTI

a) Povjeravanje obavljanja komunalnih djelatnosti trgovačkom društvu

Članak 5.

(1) Od komunalnih djelatnosti koje su navedene u članku 2., 3. i 4. ove Odluke povjeravaju se na obavljanje Komunalnom društvu „GRAD“ d.o.o., društvo s ograničenom odgovornošću za obavljanje komunalnih djelatnosti, OIB: 79182010236, kao trgovačkom društvu u vlasništvu Grada Supetra (dalje u tekstu: KD „Grad“) slijedeće komunalne djelatnosti:

- a) održavanje komunalne infrastrukture:
 - 1. održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima;
 - 2. održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda;
 - 3. održavanje javnih zelenih površina;
 - 4. održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene;
 - 5. održavanje groblja;
 - 6. održavanje čistoće javnih površina;
- b) uslužne komunalne djelatnosti:
 - 1. usluge parkiranja na uređenim javnim parkiralištima;
 - 2. usluge javnih tržnica na malo;
 - 3. usluge ukopa pokojnika;
- c) komunalne djelatnosti određene od strane predstavničkog tijela:
 - 1. održavanje objekata javne namjene;
 - 2. održavanje oglasnih prostora i naprava;
 - 3. održavanje i čišćenje plaža;
 - 4. prigodno ukrašavanje naselja;
 - 5. postavljanje i održavanje oznaka ulica i trgova;
 - 6. održavanje i čišćenje javnih WC-a.

(2) KD „Grad“ obavljat će komunalne djelatnosti iz prethodnog stavka, sukladno ovoj Odluci, posebnim propisima kojima se regulira obavljanje pojedine komunalne djelatnosti i odlukama Gradskog vijeća donesenih sukladno tim propisima, a na temelju ugovora koji zaključuje Gradonačelnik na osnovi godišnjeg Programa održavanja komunalne

Nacrt prijedloga akta
„Odluka o komunalnim djelatnostima na području Grada Supetra“

infrastrukture Grada kojim se utvrđuje opseg obavljanja komunalnih poslova za pojedinu godinu.

(3) Obavljanje komunalnih djelatnosti iz stavka 1. ovog članka povjerava se KD “Grad” na neodređeno vrijeme dok je trgovačko društvo registrirano za obavljanje povjerenih komunalnih djelatnosti.

(4) KD “Grad” je dužno obavljati povjerene komunalne djelatnosti kao javnu službu i postupati u skladu s načelima na kojima se temelji komunalno gospodarstvo sukladno zakonu koji uređuje komunalno gospodarstvo, a jednom godišnje društvo podnosi osnivaču izvješće o poslovanju.

(5) Obavljanje pojedine komunalne djelatnosti iz stavka 1. ovog članka, u slučaju ako KD “Grad” nema dostatne kapacitete za izvršenje iste, Grad može povjeriti i drugim pravnim i fizičkim osobama i to na temelju pisanog ugovora o povjeravanju komunalnih djelatnosti, odnosno koncesije, a sve nakon provedenog propisanog postupka.

Članak 6.

(1) KD „Grad“ povjerava se vršenje javnih ovlasti u obavljanju djelatnosti usluge održavanja groblja i ukopa pokojnika radi uređenja groblja i grobnih mjesta, dodjele grobnih mjesta, te rješavanja u pojedinačnim upravnim stvarima o pravima, obvezama i odgovornostima pravnih i fizičkih osoba u vezi sa tim.

(2) O žalbama na upravne akte iz prethodnog stava, rješava upravno tijelo Grada nadležno za poslove komunalnog gospodarstva.

b) Koncesija za obavljanje komunalne djelatnosti

Članak 7.

(1) Od komunalnih djelatnosti koje su navedene u članku 2., 3. i 4. ove Odluke temeljem koncesije po pravnoj ili fizičkoj osobi mogu se obavljati slijedeće komunalne djelatnosti:

- a) uslužne komunalne djelatnosti:
 - 1. obavljanje dimnjačarskih poslova.

(2) Općim aktima Grada pobliže se uređuje način obavljanja djelatnosti iz ovog članka.

(3) Postupak odabira pravne ili fizičke osobe s kojom se sklapa ugovor o koncesiji provodi se sukladno ZKG i i propisima kojima se uređuju koncesije.

(4) Ugovor o koncesiji za obavljanje komunalnih djelatnosti iz stavka 1. ovog članka može se zaključiti najduže na vrijeme od 5 (pet) godine.

Članak 8.

Ponuditelji odabrani u postupku davanja koncesije ili postupku povjeravanja poslova na temelju pisanog ugovora, moraju komunalne djelatnosti koje im se povjeravaju, obavljati sa vlastitim većinskim udjelom zaposlenih te vlastitim većinskim udjelom materijalnih i tehničkih sredstava, prema posebnim propisima kojima se pobliže uređuje određeno područje i u skladu sa uvjetima natječaja.

c) Ugovor o obavljanju komunalne djelatnosti

Članak 9.

(1) Od komunalnih djelatnosti koje su navedene u članku 2., 3. i 4. ove Odluke temeljem pisanog ugovora po pravnoj ili fizičkoj osobi mogu se obavljati slijedeće komunalne djelatnosti:

Nacrt prijedloga akta
„Odluka o komunalnim djelatnostima na području Grada Supetra“

- a) održavanje komunalne infrastrukture:
 - 1. održavanje nerazvrstanih cesta;
 - 2. održavanje javne rasvjete;
- b) uslužne komunalne djelatnosti:
 - 1. komunalni linijski prijevoz putnika;
- c) komunalne djelatnosti određene od strane predstavničkog tijela:
 - 1. održavanje distribucijsko telekomunikacijske kanalizacije;
 - 2. provođenje mjera obvezne preventivne dezinsekcije, dezinfekcije i deratizacije;
 - 3. sakupljanje napuštenih i izgubljenih životinja te njihovo zbrinjavanje i usluge higijeničarske službe.

(2) Postupak odabira pravne ili fizičke osobe s kojom se sklapa ugovor o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti, te sklapanje, provedba i izmjene tog ugovora provode se prema propisima o javnoj nabavi.

(3) Ugovor o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti iz stavka 1. ovog članka može se zaključiti najduže na vrijeme od 2 (dvije) godine.

(4) Opseg obavljanja poslova određene komunalne djelatnosti iz stavka 1. ovog članka određuje se na temelju Programa održavanja komunalne infrastrukture na području Grada Supetra za pojedinu godinu.

Članak 10.

Ustrojstvena jedinica Jedinstvenog upravnog odjela Grada Supetra nadležna za poslove komunalnog gospodarstva vrši nadzor nad obavljanjem komunalnih djelatnosti po izvršitelju istih, predlaže nacрте ugovora, kao i nacрте akata u vezi načina i uvjeta obavljanja komunalnih djelatnosti, prava, obveza i ovlaštenja izvršitelja komunalnih djelatnosti koje su predmet ove Odluke.

IV. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 11.

Ugovori o obavljanju komunalnih djelatnosti i ugovori o koncesiji za obavljanje komunalnih djelatnosti zaključeni prije stupanja na snagu ove Odluke, ostaju na snazi do isteka roka na koji su zaključeni ili do raskida istih.

Članak 12.

Stupanjem na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora na području Grada Supetra („Službeni glasnik Grada Supetra“, broj 11/01.).

Članak 13.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u “Službenom glasniku Grada Supetra“

Klasa: _____

Ur.broj: _____

Nacrt prijedloga akta
„Odluka o komunalnim djelatnostima na području Grada Supetra“

Supetar, _____ 2019. godine

GRADSKO VIJEĆE GRADA SUPETRA
Predsjednik gradskog vijeća:
dipl. iur. Danijela Kirigin

Nacrt prijedloga akta
„Odluka o komunalnim djelatnostima na području Grada Supetra“

Obrazloženje prijedloga Odluke

Dana 04. kolovoza 2018. godine je stupio na snagu novi Zakon o komunalnom gospodarstvu ("Narodne novine" broj 68/18) - u daljnjem tekstu: Zakon, kojim su uređena načela komunalnog gospodarstva, obavljanje i financiranje komunalnih djelatnosti, građenje i održavanje komunalne infrastrukture, plaćanje komunalnog doprinosa i komunalne naknade, održavanje komunalnog reda i druga pitanja važna za komunalno gospodarstvo.

Odredbom članka 22. Zakona utvrđene su komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture, i to:

1. održavanje nerazvrstanih cesta,
2. održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima,
3. održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda,
4. održavanje javnih zelenih površina,
5. održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene,
6. održavanje groblja i krematorija unutar groblja,
7. održavanje čistoće javnih površina,
8. održavanje javne rasvjete.

Odredbom članka 24. Zakona utvrđene su komunalne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave (u daljnjem tekstu: uslužne komunalne djelatnosti) i to:

1. usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama,
2. usluge javnih tržnica na malo,
3. usluge ukopa i kremiranja pokojnika u krematoriju unutar groblja,
4. komunalni linijski prijevoz putnika,
5. obavljanje dimnjačarskih poslova.

Odredbom članka 26. Zakona utvrđeno je pod kojim uvjetima predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i drugu djelatnost koja se smatra komunalnom djelatnosti:

- ako se takvom djelatnošću kontinuirano zadovoljavaju potrebe od životnog značenja za stanovništvo na području jedinice lokalne samouprave,
- ako po svom sadržaju i značenju djelatnost predstavlja nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju,
- ako je pretežno uslužnog karaktera i
- ako se obavlja prema načelima komunalnog gospodarstva.

Člankom 34. Zakona propisano je da trgovačko društvo obavlja komunalne djelatnosti na temelju odluke o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti koju donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odnosno predstavnička tijela više jedinica lokalne samouprave u slučaju u kojem više jedinica lokalne samouprave obavljanje jedne ili više komunalnih djelatnosti organizira zajednički. Navedena odluka sadrži:

- tvrtku društva kojem se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti,
- komunalne djelatnosti čije se obavljanje povjerava,
- rok na koji se povjerava obavljanje komunalnih djelatnosti i
- obveze društva prema osnivaču.

Istom odredbom je regulirano da trgovačko društvo koje uz povjerenu komunalnu djelatnost obavlja i drugu djelatnost od općeg interesa i/ili tržišnu gospodarsku djelatnost mora računovodstvene poslove za te djelatnosti obavljati odvojeno.

Nacrt prijedloga akta
„Odluka o komunalnim djelatnostima na području Grada Supetra“

Odredbom članka 44. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano je da se koncesijom može steći pravo obavljanja komunalnih djelatnosti i pravo korištenja komunalne infrastrukture radi obavljanja komunalnih djelatnosti:

1. pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama,
2. pružanje usluga javnih tržnica na malo,
3. komunalnog linijskog prijevoza putnika,
4. obavljanje dimnjačarskih poslova,
5. održavanje javne rasvjete.

Odredbom članka 48. stavka 2. Zakona je propisano da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se na njezinu području mogu obavljati na temelju ugovora, a koje se financiraju isključivo iz njezina proračuna.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave, u skladu sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu, odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije.

Na sva pitanja u vezi s koncesijama, uključujući i pitanje načina obračuna naknade za koncesiju, koja nisu uređena zakonom o komunalnom gospodarstvu, na odgovarajući se način primjenjuju propisi kojima se uređuju koncesije.

Nadalje, člankom 133. Zakona propisano je, između ostalog, da će jedinice lokalne samouprave uskladiti opće akte s novim Zakonom u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu istoga.

Slijedom svega navedenoga, a radi usklađenja sa novom zakonskom regulativom predlaže se donošenje odluke u predloženoj formi, te se ista daje na javno savjetovanje.